

Voorstel

1. De Kadernota 2023 vast te stellen.
 2. De gemeenten te vragen om voor 1 maart 2022 hun zienswijze uit te spreken over de Kadernota 2023
 3. De gemeenten te vragen om voor 1 maart 2022 hun zienswijze specifiek uit te spreken over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats.
-

Inleiding

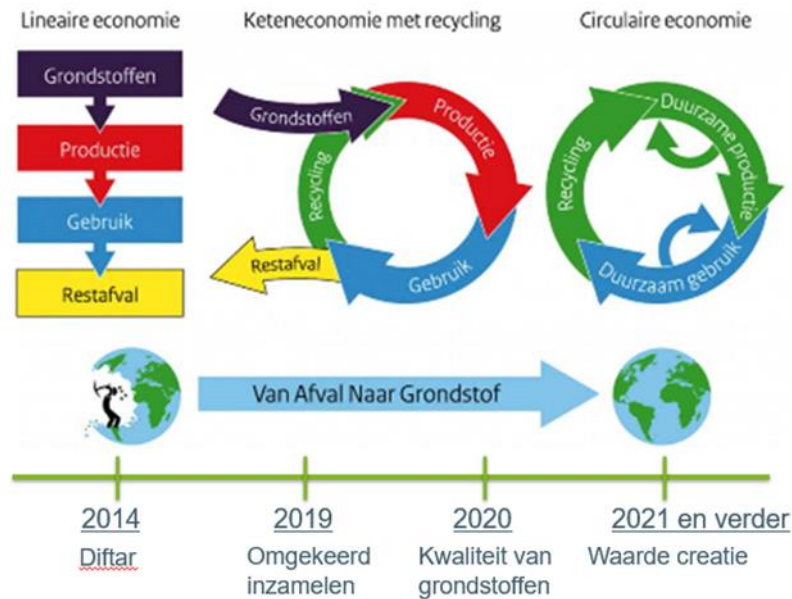
Artikel 27 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri) bepaalt dat het Dagelijks Bestuur van Avri vóór 15 april van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de gemeenteraden voorlegt. De kaders voor de ontwerp Begroting 2023 (en de meerjarenramingen 2024 tot en met 2026) worden via deze Kadernota 2023 voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten van Avri. Zo kunnen de raadsleden in een vroeg stadium hun vertegenwoordiger in het bestuur voeden met aanbevelingen, suggesties en voorkeuren.

De Kadernota is immers een belangrijk document voor gemeenteraden om invloed uit te kunnen oefenen op de koers van een gemeenschappelijke regeling (GR). De raden en colleges hebben de mogelijkheid om een reactie te sturen op de kadernota van een GR. Door een reactie op de Kadernota in te dienen, kunnen raden of colleges invloed uitoefenen op de inhoud van de begroting. Als onderdeel van het kadernota-proces vragen we aan de gemeenten om hun zienswijze uit te spreken over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats (zie hiervoor de discussienotitie).

Om GR'en de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kadernota te betrekken bij het opstellen van de begroting, is in het informatieprotocol Rivierenland bepaald dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart ingediend moeten worden bij de GR. De tijd om deze zaken te verwerken in de begroting is vrij krap. Daarom wordt op ambtelijk niveau de inhoud van een concept-reactie op een kadernota van tevoren al gedeeld met een GR, zodat de GR hier alvast rekening mee kan houden. Uiteraard geldt uiteindelijk slechts de definitieve reactie die door raad of college is verstuurd.

In aanvulling op de bepalingen uit de GR leggen we de kadernota 2023 ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur van Avri (10 februari 2022). Hiermee bieden we een extra gelegenheid om tijdens het gesprek te voeren over de kaders voor de begroting om zodoende meer grip aan de voorkant van het begrotingsproces te creëren. Raadsleden worden via de voorafgaande platformbijeenkomst van Avri (13 januari 2022) over de kadernota geïnformeerd. Via deze kadernota proberen wij zodoende invulling te geven aan het regionale initiatief van raadsleden om de grip om gemeenschappelijke regelingen te vergroten.

In de kadernota schetsen we dat er landelijk en regionaal veel verandert. Deze veranderingen zijn van grote invloed op regio Rivierenland, de gemeenten en Avri. De landelijke en regionale doelen richten zich op een circulaire samenleving, zonder afval en met een lage CO₂-uitstoot. Deze doelen staan in het Rijksbrede programma Circulaire economie 2050, het landelijk afvalbeheersplan (LAP3) en de provinciale plannen. En nog belangrijker, ook de Avri-gemeenten hebben doelen over circulariteit en CO₂ in hun bestuursakkoorden opgenomen. Om deze doelen te halen is een trendbreuk nodig. Avri heeft hierin al een voorzet gedaan (zie afbeelding). Avri stelt zich voor 2025 tot doel: "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om deze doelstelling te bereiken, zijn er vijf strategieën benoemd: circulaire waardencreatie, efficiënte operatie, van de regio/voor de regio, kwaliteit afvalstromen en een nieuwe koers.



De voorgestelde koerswijziging van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en Governance die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die in 2022 met raadsleden worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten gaan leiden tot een gezamenlijk beeld van de toekomst, over de kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri nodig heeft, bijvoorbeeld om de doelstelling van 30 kg restafval per inwoner in 2025 te bereiken. Daarmee geven ze richting aan de koers die Avri in 2023 verder doorzet.

In lijn met het strategisch koersplan richten we op het behoud van de kwaliteit van grondstofstromen en het realiseren van prijsstabiliteit. Dit doen we door te zoeken naar nieuwe manieren om (grondstof) opbrengsten te genereren en kosten te beheersen in alle stappen van de keten van circulariteit, maar ook door ons weerstandsvermogen te verbeteren.

We zijn regionaal betrokken en werken actief samen met inwoners en gemeenten aan een schone leefomgeving. We willen hierbij onze maatschappelijke toegevoegde waarde bieden op circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit, waarbij we continue de balans zoeken met een kostenbewuste en efficiënte uitvoering van taken en dienstverlening die aansluit bij de behoeftes van gemeenten en inwoners.

Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving en inzicht geven in de ontwikkelingen, kaders en uitgangspunten voor de ontwerp Begroting 2023.

Argumenten

1.1. *Dit is nodig om de gemeenteraden tijdig te informeren over de uitgangspunten in de ontwerp Begroting 2023.*

Dit is bepaald in de Gemeenschappelijke Regeling Avri.

1.2. *De kadernota geeft een beeld van de belangrijkste uitgangspunten die voor de gemeenteraden en hun inwoners van belang zijn.*

In de kadernota zijn de visie, hoofddoelen, strategie en belangrijkste ontwikkelingen beschreven. Daarnaast zijn hierin de inhoudelijke en financiële beleidskaders en financiële uitgangspunten uiteengezet. Tevens wordt ingegaan op ontwikkelingen binnen afvalbeheer, beheer openbare ruimte, handhaving en binnen de bedrijfsvoering van Avri.

1.3. *De kadernota geeft aan dat een trendbreuk nodig is.*

Landelijke, regionale en gemeentelijke overheden hebben zich geconformeerd aan doelen als circulariteit, CO₂-reductie en inclusiviteit. Om deze gemeenschappelijke doelen te bereiken is een trendbreuk nodig; een koerswijziging van Avri van een lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Avri gaat in gesprek met de raden over deze koerswijziging.

1.4 *Het indienen van de zienswijze is conform het informatieprotocol*

De kadernota en de discussienota zullen in februari in het AB worden besproken. De zienswijzen zullen niet leiden tot aanpassingen in de kadernota, maar wel worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2023 (conform informatieprotocol).

2.1 *Hiermee krijgt Avri meer tijd om de zienswijze in de begroting 2023 te verwerken*

Het informatieprotocol Rivierenland bepaalt dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart 2022 ingediend moeten worden bij de GR. Door het van te voren delen van de inhoud van een concept-reactie op de kadernota, kan de GR hier alvast rekening mee kan houden.

3.1 *Gemeenten zijn mede-risicodragers*

De gemeenten zijn mede-risicodragers en krijgen hiermee de mogelijkheid om richting te geven aan de manier waarop Avri omgaat met betrekking tot de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats .

Kanttekeningen

-

Communicatie

De Kadernota 2023 wordt na vaststelling door het Dagelijks Bestuur ter besluitvorming geagendeerd voor het Algemeen Bestuur op 10 februari 2022. Na verzending aan het Algemeen Bestuur wordt de Kadernota 2023 ter kennisname verzonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De Kadernota 2023 wordt aan de raden toegelicht tijdens de Platformbijeenkomst die voorafgaat aan het Algemeen Bestuur van 10 februari 2022. Voorts wordt de Kadernota 2023 onder de aandacht van de raadsleden gebracht in de e-letter die in februari 2022 uitkomt. Zo kunnen de raadsleden in een vroeg stadium hun vertegenwoordiger in het bestuur voeden met aanbevelingen, suggesties en voorkeuren. Het Algemeen Bestuur kan deze zienswijzen ook gebruiken om richting te geven aan de strategische koers van Avri. Gemeenten kunnen de zienswijze op de Kadernota 2023 en de discussienotitie nazorgfondsstortplaatsen tot 1 maart 2022 bij Dagelijks Bestuur aangeven.

Uiterlijk 15 april ontvangen de raadsleden de ontwerp-begroting 2023 voor het indienen van zienswijzen op de ontwerp-begroting. In de ontwerp-begroting kunnen de raadsleden zien op welke wijze de reacties van de gemeenteraden op de kadernota zijn verwerkt.

Financiën

-

Uitvoering

De uitgangspunten uit de kadernota 2023 worden verwerkt in de ontwerp Begroting 2023 die 15 april 2022 ter zienswijze aan de gemeenteraden wordt aangeboden.

Bijlagen

- Kadernota 2023
- Discussienota nazorgfonds

