

## Zienswijzen gemeenten bij Kadernota 2023

Gemeente	Buren	Reactie Avri
<i>Definitief</i>	<p>Op 21 december 2021 ontvingen wij van u de Kadernota voor de begroting van 2023 en de discussienota over het Nazorgfonds stortplaats. Via deze brief maken wij onze zienswijze op beide onderdelen kenbaar.</p> <p><b>Zienswijze op de Kadernota 2023</b> De gemeenteraad nam kennis van de Kadernota en geeft aan u de volgende opmerkingen mee:</p> <p><i>Algemeen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er wordt in algemene zin overwegend goed uitleg gegeven bij de verschillende onderdelen. Ook illustraties met uitleg over het proces van een lineaire economie naar een circulaire economie spreken tot de verbeelding.</li> <li>- De Kadernota schetst een duidelijk beeld van de opgaven (en uitdagingen) en de aanpak die Avri hierin voorstaat. Dit met een concrete vertaling in het programma GRIP. Waarin ook het Strategisch Koersplan 2021-2025 leidend is.</li> <li>- Het is goed te lezen dat Avri zich bewust is van de behoefte van inwoners en politiek om meer betrokken te zijn (lees: invloed uit te oefenen) op de ontwikkeling van beleid. En dat Avri deze betrokkenheid faciliteert en daarop de dienstverlening waar nodig aanpast. Dit deels door het leveren van maatwerk.</li> <li>- De (financiële) ruimte die Avri realiseert — door het benutten van Regio Deals -wordt als positief ervaren. Dit stelt Avri in staat verder te ontwikkelen en de dienstverlening richting gemeente te vergroten/optimaliseren.</li> <li>- Er is kennis genomen van de risico's op kostenstijgingen als gevolg van de heffing op extra uitgestoten 002. We hopen dat Avri in staat is de totale heffing te reduceren door innovatie.</li> <li>- Het vierde hoofdstuk in de Kadernota lijkt niet geheel passend. De inhoud is niet per se verkeerd, maar een herhaling van wat eerder benoemd is. Voorstel is dit hoofdstuk op te heffen en relevante onderdelen elders in de Kadernota (denk aan de inleiding) toe te passen.</li> </ul> <p><i>Communicatie</i> In de Kadernota wordt in algemeenheden gesproken over de wijze waarop Avri communiceert en daarin samenwerkt met inwoners. Een voorbeeld: "Dat betekent dat wij bewuster de verbinding maken met anderen,</p>	<p>Deze suggesties zullen we meenemen in de communicatie richting bewoners. Concreet zijn dit een bewonersonderzoek, vervolg van de campagne schone grondstoffen, afvalcoaches en maatwerk dienstverlening. Begroting hoeft niet te</p>

	<p>we weten wat er bij hen speelt en wat hun behoeften zijn. Daarna bepalen we hoe we een 'win-win' situatie kunnen krijgen en helpen we vanuit onze expertise". Wij verzoeken om dit verder concreet te maken. We vragen hierin specifiek aandacht voor een verbetering van de huidige dienstverlening in de vorm van sneller en duidelijker naar inwoners communiceren wanneer zij vragen of klachten hebben.</p> <p><i>Programma GRIP</i> Uit de Kadernota komt onvoldoende naar voren wanneer we als gemeente de financiële vruchten plukken van eventuele kostenreductie. Er wordt enkel gesproken over het jaar 2026, terwijl er mogelijk reeds eerder sprake is van baten. Het geheel van de besparing lijkt op het oog beperkt, tot max. €17,- per huishouden. Bekend is dat een relevant deel hiervan (tot ca. de helft) wordt bepaald door de wijze waarop er in de toekomst wordt omgegaan met de papierinzameling. Deze nuance is in de Kadernota beter te maken. Daarbij ontstaat de vraag in hoeverre de kostenreductie (per huishouden) het doel op zich is of een prettig bijvangst. Mogelijk is hierover in de Kadernota meer duidelijkheid te geven, om vervolgens in het vervolg hierop ook het accent te leggen. Tot slot wordt onvoldoende duidelijk of de te maken (extra) kosten reeds zijn verdisconteerd in de te verwachten baten. Indien dit niet zo is, wat zijn dan de te verwachte kosten versus de cumulatief beoogde baten en/of wat is de verwachte verhouding (%) tussen beide.</p> <p><i>Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV)</i> De Kadernota vermeld "Daarnaast is het positief dat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid verder wordt uitgebreid, zoals voor matrassen en textiel." Vervolgens wordt niet duidelijk gemaakt op welke wijze Avri hiermee rekening houdt in haar bedrijfsvoering en/of inwoners hierin meeneemt (informatievoorziening). In algemene zin stelt de gemeente Buren voor om de ontwikkelingen omtrent UPV's meer in de gaten te houden, omdat dit zowel vanuit financieel als circulair oogpunt kansen biedt. Specifiek met betrekking tot de matrassen is hierover binnen het RBA vaker het gesprek gevoerd. Telkens is onvoldoende concreet geworden wat Avri hiermee doet. Het verzoek om meer duidelijkheid te verschaffen omtrent de beoogde aanpak.</p> <p><i>Ontwikkelingen afval- en grondstoffenmarkt</i> Gesproken wordt over een verlies van kwaliteit van grondstoffen. Mede door de huidige toegepaste prijsprikkel(s). Een zorgelijke ontwikkeling. Avri stelt, mede daarom, voor de</p>	<p>worden bijgesteld.</p> <p>De resultaten van de projecten (o.a. programma GRIP) worden in de jaarstukken opgenomen. Besparingen met een structureel karakter kunnen uiteraard als lagere kosten worden begroot voor de jaren erna.</p> <p>Avri houdt deze ontwikkeling scherp in de gaten. Zodra bekend is voor welke afvalstromen de UPV van toepassing wordt en de inhoud van de specifieke UPV's bekend zijn, worden de gevolgen voor de inwoners en Avri duidelijk. Pas dan kunnen de financiële consequenties worden verwerkt in de begroting. Voor de begroting 2023 is deze informatie in elk geval nog niet voorhanden.</p> <p>Voorstellen over het verschuiven van de vaste en variabelen kosten zullen eerst aan het bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd. In de begroting 2023 worden in de bijlage twee varianten van de</p>
--	---	--

<p>balans van inkomsten tussen het vaste deel (Afvalstoffenheffing) en het variabele deel (tarief per storting) anders te leggen. Navolgend wordt niet concreet gemaakt op welke wijze dan en wat hiervan de impact is. Ook hierin bestaat de behoefte om meer duidelijkheid en eventueel wat mogelijke scenario's zijn.</p> <p><i>Milieustraten in ontwikkeling</i> De milieustraten zijn aan een opknopbeurt toe. Hiervoor volgt in 2022 navolgend onderzoek. Tevens wordt per milieustraat een ambitieniveau vastgesteld. Wij verzoeken in dit proces de raad van de gemeente Buren hierin actief mee te nemen. Dit sluit aan bij de behoefte tot het beïnvloeden van beleid, of in dit geval keuzemogelijkheden met een meer strategisch karakter. We maken u erop attent dat we als onderdeel van de keuzemogelijkheden graag de benutting van subsidies zien, indien beschikbaar voor de aanpassing van een milieustraat met de aanvullende optie voor een circulair ambachtscentrum.</p> <p><i>Luiers en incontinentiemateriaal</i> In het kader van maatwerk zijn verschillende gemeenten overgestapt op het apart inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal. Besluiten hierover zijn mede genomen op basis van (doorrekeningen binnen) verschillende business cases. Cruciale factor hierin is een de mate van zekerheid over de aan te houden tariefstelling. Het tarief van 2022 is laat in 2021 nog negatief (dus hoger) bijgesteld ten opzichte van wat eerder is gecommuniceerd. Tevens spreekt de Kadernota over verdere kostenontwikkeling in 2023. De argumentatie hiervoor (meer storten dan afgesproken) lijkt tegenstrijdig aan wat je zou verwachten (toename volume = afname kosten). Kan dit uitgelegd worden? Tevens verzoeken we om tijdig, toch zo snel als mogelijk, inzicht te verschaffen inzake de tariefstelling 2023. Dit met inzicht in aangehouden uitgangspunten voor wat betreft de mate van vervuiling door verkeerd aanbieden van afvalstromen. Dit stelt in staat om de gemaakte business cases bij te stellen, alvorens de raad van de gemeente Buren hierin een keuze te laten maken.</p> <p><i>Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)</i> Er wordt gesproken over een robuust takenpakket'. Vervolgens wordt niet uitgelegd wat hieronder wordt verstaan en de wijze waarop Avri hieraan invulling wil geven. Tevens wordt gesproken over het eventueel afstoten van diensten die niet (meer) bij Avri passen. In hoeverre is dat strijdig met voorgaande; het beoogde robuuste takenpakket? En kan inzicht verschaft worden in de diensten die wat betreft Avri voor afstoting in aanmerking komen? Wij</p>	<p>combinatie vast/variabel toegevoegd.</p> <p>Een nieuw voorstel over de toekomst van de milieustraten willen we eerst opiniërend bespreken tijdens een platformavond alvorens tot een definitief voorstel voor het AB te komen.</p> <p>De businesscase voor uw specifieke gemeente zal tijdig met u worden afgestemd. De tarieven zijn gebaseerd op de keuzes van de gemeenten zelf door te kiezen voor meer containers of andere (qua vervuiling risicovollere) locaties. Op voorhand is steeds duidelijk geweest dat de businesscase op deze gemeente-specifieke wensen zou worden bijgesteld en doorgerekend.</p> <p>Bij een robuust takenpakket wordt o.a. gedacht aan taken die bij Avri "passen" taken die IBOR breed van voldoende omvang zijn. Dit kan dus zijn dat we extra taken willen uitvoeren maar ook bestaande taken afstoten. Dit hoeft dus niet strijdig te zijn.</p> <p>Op dit moment wordt de openbare ruimte inderdaad niet belevingsgericht onderhouden. We willen verkennen of dit</p>
--	---

	<p>waarderen de ambitie van Avri om als kennispartner actief input te leveren in de samenwerking met de gemeente. Om op die manier samen verder te ontwikkelen. Het onderdeel omtrent klimaatontwikkeling staat mogelijk summier beschreven, met herhaling van dezelfde informatie. Het aangepast beheer zal, naar verwachting, veelal het gevolg zijn van een aangepaste inrichting en/of doel en functie van de plek. Ook hierin herkennen we voor Avri de adviserende rol.</p> <p>In hoofdstuk 4 wordt een verwijzing gemaakt naar het 'belevingsgericht' beheren van de buitenruimte. De beleving wordt in de praktijk echter niet gemeten', wel de beeldkwaliteit conform vastgelegd binnen de DVO.</p> <p><i>Financiën</i> Dit bevat een herhaling inzake de verschuiving van de vaste en variabele inkomsten, om een waargenomen vervuiling van grondstoffen tegen te gaan. Over de wijze waarop, en eventuele keuzes tussen scenario's, ontvangt de gemeente Buren graag duidelijkheid. De wijze van indexering is ter kennisgeving aangenomen. Enkel indien hierin wordt afgeweken van voorgaande jaren, het verzoek dit ook als zodanig kenbaar te maken. Zodat hierover het gesprek kan worden gevoerd.</p> <p>De kostenstijging binnen de GWW sector (uitvoering IBOR-taken) in relatie tot de werkbegroting/ gemeentelijke begroting is zorgelijk. We verwachten dat Avri de gemeente (middels de contractmanager) hierin actief meeneemt en maatwerk levert. Dit betekent dat er geen 'eenvoudige verhoging van de werkbegroting IBOR-taken volgt (van de benoemde 7%, werken derden), maar dat op contractniveau wordt gekeken naar kansen en beperkingen. Hierin kiezen we in gezamenlijkheid een strategie.</p> <p>Tot slot over het onderdeel 'financiën' en de systematiek van toerekening van indirecte kosten: deze staat hier zeer summier opgenomen. Op andere momenten is hierover al meer uitleg gegeven en bovendien gewerkt met illustraties. Het advies is om dit onderdeel verder te verduidelijken.</p> <p><i>Financiële stabiliteit; het weerstandsvermogen</i> Hieromtrent is in 2021 actief het gesprek tussen Avri en gemeenten gevoerd. We onderstrepen het advies van de provincie om het weerstandsvermogen op te bouwen, zodat deze weer aan de norm gaat voldoen. De ingezette koers (en toename van €12,- / huishouden/jaar) sluit daarbij aan. Hierover is eerder reeds een positieve zienswijze gegeven.</p> <p><i>Continuïteit in bedrijfsvoering; duurzaam</i></p>	<p>wenselijk is en zo ja hoe dat in de toekomst kan.</p> <p>Voorstellen over het verschuiven van de vaste en variabelen kosten zullen eerst aan het bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd. In de begroting 2023 worden in de bijlage twee varianten van de combinatie vast/variabel toegevoegd.</p> <p>De kostenstijging zal in uw DVO (pluspakket ibor-taken) worden besproken.</p> <p>In het overleg met de financieel adviseurs van de gemeenten zal een extra toelichting worden gegeven.</p> <p>In de inleiding bij de jaarstukken en de</p>
--	--	--

<p><i>inzetbare medewerkers</i>  We onderstrepen het belang van vitale medewerkers, veilig werken en blijven leren. Dat alles draagt mede bij aan het binden van medewerkers aan de Organisatie. In tijden van krapte op de arbeidsmarkt is dit cruciaal. Avri staat ook een diversiteit en het rouleren van werkzaamheden voor. Als gemeente blijven we graag op de hoogte van deze ontwikkelingen: wat betekent dit / wat doet dit met de medewerkers, hun betrokkenheid en productiviteit?</p> <p><b>Zienswijze op de Discussienota Nazorgfonds stortplaats</b>  Zoals afgesproken bij de behandeling van de begroting 2022 heeft u een notitie opgesteld waarin meerdere financiële scenario's zijn uitgewerkt om te komen tot voldoende doelvermogen in het Nazorgfonds stortplaats. Wij zijn er geen voorstander van om als gemeente dit risico over te nemen. Wij vinden dat Avri voldoende weerstandsniveau op moet bouwen om dit risico zo goed mogelijk op te kunnen vangen.  In de begroting en het meerjarenperspectief is hiervoor al rekening gehouden met een opslag van € 12,- per huishouden per jaar tot 2034. In de discussienotitie blijkt dat deze opslag in vrijwel alle scenario's voldoende is. Een extra heffing om zo het risico van een eventuele wijziging van de rekenrente (met een financieel negatieve impact) op te vangen, is niet gewenst. In de discussienota geeft u tevens aan dat volgens u de berekende risico's omlaag zouden kunnen. Het inflatiepercentage is te hoog en levensduur van afwerking te kort. Hierbij is het onduidelijk of dit is besproken met de provincie. Het is wenselijk om dit met de provincie te bespreken alvorens dit in de berekeningen door te voeren.</p> <p>We willen benadrukken dat het noodzakelijk is dat de gemeente Buren via de Planning &amp; Control cyclus blijvend wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen omtrent de stortplaats. Wij verwachten dat zolang de provincie niet instemt met de door AVRI aangegeven uitgangspunten het risico als gevolg van het verschil in de berekening wordt opgenomen in de risicoparagraaf van de begroting 2023 van de Avri.</p> <p><i>Tot slot</i>  Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Rest ons nog u veel succes te wensen met de uitvoering van uw werkzaamheden die voortkomen uit uw Kadernota. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.</p>	<p>begroting zullen we hier aandacht aan schenken.</p> <p>In de risicoparagraaf wordt rekening gehouden met de gangbare, gedragen uitgangspunten, dus de provinciale uitgangspunten. We zullen u informeren via de gebruikelijke P&amp;C-producten.</p> <p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we u z.s.m. toekomen na behandeling in de vergadering.</p>
--	--

Gemeente	Culemborg	Reactie Avri
<p><i>Definitief:</i></p>	<p>In goede orde ontvingen wij uw Kadernota voor het jaar 2023 en de discussienota over het Nazorgfonds stortplaats. Wij hebben kennisgenomen van de documenten en deze behandeld in onze commissievergadering van 3 februari 2022 en de raadsvergadering van 17 februari 2022. U vraagt ons een zienswijze aan te geven op de Kadernota 2023 en over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfondsstortplaats. In deze zienswijze gaan wij zowel in op de Kadernota als op de discussienota Nazorgfonds stortplaats.</p> <p><b>Kadernota 2023</b> Wij zijn positief over het feit dat we als gemeenteraden eerder invloed uit kunnen oefenen op de begroting van de Avri, door al onze zienswijze te geven op de Kadernota. De komende jaren komen grote ontwikkelingen op de Avri af, die mogelijk ook zullen leiden tot een andere organisatievorm. Als gemeenteraad van Culemborg willen wij graag nauw betrokken blijven bij deze ontwikkelingen.</p> <p><u>Doelstelling Avri</u> In grote lijnen kunnen wij ons vinden in de Kadernota. Een koerswijziging van een lineaire afvalinzamelaar naar een meer circulaire ketenpartner lijkt een logische keus. Ook in de vijf strategieën om de doelstellingen te bereiken kunnen wij ons vinden. Daarbij willen we wel de opmerking maken dat deze nog niet 'smart' geformuleerd zijn. We gaan ervan uit dat dit zijn beslag krijgt in de begroting voor 2023 e.v.</p> <p><u>Communicatie en draagvlak</u> De communicatie met inwoners zal inderdaad meer onderdeel uit moeten gaan maken van de gehele bedrijfsvoering. Tot nu toe is dit punt vrij onderbelicht gebleven. Hierdoor is ook het draagvlak en de waardering van Avri is onze ogen helaas minder geworden. Niet alleen door dingen 'gaan doen', maar juist om hier veel en positief over te communiceren, denken wij dat de waardering van Avri verbeterd kan worden.</p> <p><u>GRIP en papierinzameling</u> Wij zijn benieuwd wat het programma GRIP voor een effect heeft op de afvalstoffenheffing. De keuze die het AB Avri gaat maken voor de papierinzameling zal hier een significante invloed op hebben. Gelet op het grote verschil van mening over dit onderwerp tussen de verschillende gemeenten, verzoeken wij u deze dienst op te nemen in het pluspakket (hoewel</p>	<p>Een nieuwe voorstel voor heroriëntatie willen we eerst opiniërend bespreken tijdens een platformavond alvorens tot een definitief voorstel voor het AB te komen.</p> <p>Het Strategische Koersplan gaan we bespreken met de gemeenteraden en daarna "SMART" invullen. Concrete invulling zal in het begrotingsjaar 2023 plaatsvinden.</p> <p>Met de vorige begroting zijn de financiële middelen gereserveerd om meer in te zetten op communicatie met en draagvlak bij inwoners. De feitelijke inzet van die middelen voor communicatie zal vanaf dit jaar voelbaar zijn, o.a. met een bewonersonderzoek, vervolg van de campagne schone grondstoffen, afvalcoaches en maatwerk dienstverlening. Wij willen eerst (de effecten van) deze communicatiemiddelen afwachten en zullen in de begroting 2023 geen extra middelen ervoor opvoeren.</p> <p>De resultaten van de projecten zijn in de jaarstukken verwerkt. De projecten met als doel kostenreductie, kostenbeheersing en waardecreatie zijn in jaarstukken toegelicht. Voorstellen over de papierinzameling met inzet van verenigingen zullen eerst aan het bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd.</p>

<p>wij verder uitbreiding van het pluspakket zoveel mogelijk willen beperken, zie hieronder 'Maatwerk'). Wij gaan ervan uit dat er snel een besluit over de activiteiten die de 'papierverenigingen' op kunnen gaan pakken en het opnemen van deze dienst in het pluspakket genomen kan worden. In onze zienswijze op de begroting 2022 en de jaarstukken 2020 (van 18 juni 2021), hebben wij al aangegeven dat wij z.s.m. een alternatief voor de huidige inzet van de verenigingen zien en dat dit wat ons betreft in het pluspakket thuishoort.</p> <p><u>Maatwerk</u> U geeft aan dat er steeds meer behoefte is aan maatwerk. Wij vragen u kritisch te zijn in welke diensten aangeboden worden als maatwerkdienst. Het is immers goedkoper om zaken gezamenlijk en op dezelfde wijze uit te voeren. We moeten ervoor waken dat maatwerk gaat leiden tot een onevenredige stijging van de afvalstoffenheffing.</p> <p><u>Milieustraten</u> U geeft aan dat er een onderzoek is gedaan naar het functioneren van de milieustraten. Wij worden graag in een vroegtijdig stadium betrokken en zien graag een onderbouwing van de benodigde investeringen voordat er een concreet voorstel voor investeringen bij het AB Avri ligt.</p> <p><u>Variabele deel</u> De huidige verhouding tussen het basisdeel en variabel deel van de afvalstoffenheffing is 91%-9%. U geeft aan dat het variabel deel verder naar beneden gebracht zal worden, zodat meer mensen hun restafval wegbrengen en dumpingen of afvaltoerisme zal afnemen. In de gemeente Culemborg hebben we veel last van bijplaatsingen en afvaltoerisme. Wij verzoek u in deze discussie ook de voor- en nadelen van het geheel laten vervallen van het variabel tarief mee te nemen.</p> <p><u>Bezuinigingen</u> In onze zienswijze op de begroting 2022 hebben wij de Avri gevraagd om te zoeken naar bezuinigingsmogelijkheden in hun eigen bedrijfsvoering. Hiermee is in 2021 gestart door een benchmark uit te voeren. Tot nu toe hebben wij hiervoor echter nog geen concreet voorstel gezien. Wij verzoeken u om concrete bezuinigingen voor te stellen, door te kijken naar een efficiëntere bedrijfsvoering.</p> <p><b>Discussienota Nazorgfonds stortplaats</b> Allereerst willen wij de discussienota loskoppelen van de Kadernota en los behandelen van deze zienswijze. Dat wil zeggen dat wij een besluit over het volgen van de voorgestelde route van het AVRI-bestuur of</p>	<p>GR Avri gaat uit van zo veel mogelijk gemeenschappelijkheid en solidariteit in de uitvoering van haar taken en gaat uit van het principe 'We doen het samen, tenzij...'</p> <p>Een nieuw voorstel over de toekomst van de milieustraten willen we eerst opiniërend bespreken tijdens een platformavond alvorens tot een definitief voorstel voor het AB te komen.</p> <p>In 2022 zal een onderzoek plaatsvinden naar de verhouding vast/variabel. In dit onderzoek zullen we de voor- en nadelen van een variabel tarief ook onderzoeken.</p> <p>Via de begrotingswijziging 2022 zijn de tarieven voor 2022 naar beneden bijgesteld. Indien de NVRD benchmark aanleiding geeft voor kansen voor bezuinigingen, zal dat in de begroting 2023 worden verwerkt.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&amp;C-producten.</p>
--	---

	<p>het eenmalig afkopen van de extra kosten van de overdracht van de stortplaats of een hybride-vorm pas later kunnen nemen.</p> <p>Belangrijk is dat daarbij de deelnemende gemeenten in stelling worden gebracht als uiteindelijk verantwoordelijk risicodragers van de stortplaats. Hoe het vervolg proces er uit komt te zien, zouden wij graag in een beeldvormende avond bekijken. Graag zouden wij wel direct na iedere verhandeling van het fonds nazorgfondsstortplaats in provinciale staten een weegmoment ingelast zien om de huidige stand van zaken rondom de stortplaats AVRI te bepalen.</p> <p><b>Slot</b> Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Rest ons nog u veel succes te wensen met de uitvoering van uw werkzaamheden die voortkomen uit uw Kadernota. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.</p>	<p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we u z.s.m. toekomen na behandeling in de DB vergadering.</p>
<p><b>Gemeente</b></p>	<p><b>Maasdriel</b></p>	<p><b>Reactie Avri</b></p>
<p><i>Definitief:</i></p>	<p>Op 21 december ontvingen wij van u de Kadernota Gemeenschappelijke Regeling Avri 2023 met als specifieke bijlage de discussienota nazorgfonds stortplaats. In de begeleidende brief van 16 december 2021 heeft u ons verzocht om een zienswijze over de Kadernota 2023 en op de discussienotitie Nazorgfonds stortplaats aan u kenbaar te maken. In deze brief leest u onze zienswijze.</p> <p><u>Kadernota 2023</u> Dank voor de inzichtelijkheid en volledigheid van het document waarmee u de kaders voor de begroting en de koers van de Avri voor 2023 tot en met 2026 toont.</p> <p>Net zoals vorig jaar staat de Kadernota 2023 in het teken van veranderingen en staan we voor grote landelijke en regionale uitdagingen, zoals circulariteit en 002-reductie. Daarnaast stelt Avri zich voor 2025 tot doel "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving", Om deze doelstelling te bereiken zijn er vijf strategieën benoemd. Ook worden we betrokken bij de voorgestelde koerswijziging om van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner te gaan.</p> <p>Het is positief dat we worden betrokken bij al deze veranderingen maar door de hoeveelheid aan ambities, uitdagingen en veranderingen maken we ons echt zorgen. We zouden graag zien dat Avri focus aanbrengt en dat zij komen met een overzichtelijk plan waarin de ambities</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en</p>



	<p>worden geordend in tijd, haalbaarheid en prioriteit. Wij waarderen uw ondernemerschap, maar attenderen u erop dat u in uw rol als GR in het beginsel verantwoordelijk bent voor de in de werkbegroting vastgestelde taken.</p> <p>Daarnaast stellen we voor om het lange termijnbeleid separaat ter besluitvorming aan onze raden voor te leggen, zodat we betrokken worden bij nieuwe beleidskaders.</p> <p><u>Nazorgfonds Stortplaats</u>  In de achterliggende periode is er veel gesproken over het tot stand komen van de financiële situatie van het nazorgfonds. Het rapport storten en tekorten heeft het afgelopen jaar gezorgd voor veel onrust bij de raden, hun grootste zorg is de impact van de risico's en de uiteindelijke kosten voor onze inwoners. Zoals afgesproken bij de behandeling van de begroting 2022 heeft u een notitie opgesteld waarin meerdere financiële scenario's zijn uitgewerkt om te komen tot voldoende doelvermogen in het Nazorgfonds stortplaats.</p> <p>Bij overdracht van de stortplaats dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. Of dit voldoende is, is afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten. Met uitzondering van het slechtste scenario is de € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034 voldoende.</p> <p>In de discussienota geeft u ook aan dat volgens u de berekende risico's omlaag zouden kunnen. Het inflatiepercentage is te hoog en levensduur van afwerking te kort. Hierbij is het onduidelijk of dit is besproken met de provincie. Het is wenselijk om dit met de provincie te bespreken alvorens dit in de berekeningen door te voeren.</p> <p>We stellen voor om de risico-opslag van € 12 te behouden omdat de discussienotitie geen aanleiding geeft om de afvalstoffenheffing verder te verhogen.</p> <p>Wel willen we nogmaals benadrukken dat het noodzakelijk is dat we periodiek via de Planning &amp; Control producten worden geïnformeerd over de stortplaats ontwikkelingen.</p> <p>Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijze meeneemt in uw besluitvorming.</p>	<p>positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&amp;C-producten.</p> <p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we</p>
--	---	---

		u z.s.m. toekomen na behandeling in de DB vergadering.
<b>Gemeente</b>	<b>Neder - Betuwe</b>	<b>Reactie Avri</b>
<i>Definitief:</i>	<p>Op 21 december 2021 stuurde u ons de Kadernota 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (hierna Avri). Bedankt voor de inzichtelijkheid en volledigheid van het document waarmee u de kaders voor de begroting en de koers van de Avri voor 2023 tot en met 2026 toont.</p> <p><b>Recyclestromen</b> Uw ambities zijn veelal gericht op de verduurzaming van de afvalstromen, u wenst hier dan ook een ondernemende rol in te nemen. Wij waarderen het ondernemerschap, maar attenderen u erop dat u in uw rol als GR in het beginsel verantwoordelijk bent voor in de werkbegroting vastgestelde taken.</p> <p><b>Rijksdoelstelling</b> De kwantitatieve doelstelling van het Rijk om de restafvalstromen in 2025 terug te hebben gebracht tot 30kg per persoon per jaar, is voor onze raad van belang. Zeker omdat hoge hoeveelheden restafval kunnen leiden tot extra kosten.</p> <p>Het inzetten op kwaliteit van afvalstromen draagt niet alleen bij aan duurzaamheidsdoelstelling, maar houdt ook de kosten beheersbaar. Focus op kwaliteit zal leiden tot minder vervuiling van grondstoffen en meer opbrengst door actief in te zetten op waardevermeerdering. Het programma GRIP geeft hier al richting aan.</p> <p><b>Nazorgfonds stortplaats</b> Het rapport storten en tekorten heeft afgelopen jaar gezorgd voor onrust bij de raden. Wij willen inzetten op het herstel van vertrouwen door de aanbevelingen van het rapport op te volgen. Bij overdracht van de stortplaats dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. Of dit voldoende is, is afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten.</p> <p>Om te zorgen dat het nazorgfonds op peil is bij de overdracht van de stortplaats zijn er een aantal scenario's denkbaar. Met uitzondering</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&amp;C-producten.</p>

	<p>van het slechtste scenario is de € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034 voldoende. Wij achten de kans zeer klein dat het slechtste scenario realiteit zal worden. Daarnaast is het financieel risico in dit uiterste scenario reeds afgedekt in de risicoparagraaf van de gemeentelijke begroting. Er is dus voor ons geen aanleiding om de afvalstoffenheffing hiervoor verder te verhogen.</p> <p>De raad ziet de noodzaak om de opslag van € 12 opnieuw tegen het licht te houden, indien het risico van de overdracht van de stortplaats aan de provincie wijzigt, bijvoorbeeld (maar niet uitsluitend) wanneer de rekenrente wordt herzien. Mocht het risico afnemen, dan vindt de raad het passend om de opslag af te bouwen of zelfs te laten vervallen. De raad vraagt de Avri de raad actief te informeren, indien de risico's gerelateerd aan de stortplaats wijzigen.</p>	
<b>Gemeente</b>	<b>Tiel</b>	<b>Reactie Avri</b>
<i>Definitief:</i>	<p>Bij brief van 16 december 2021 hebben wij van u de Kadernota 2023 met daaraan gekoppeld de discussienotitie nazorgfonds stortplaats ontvangen. U verzoekt ons om hierover voor 1 maart 2022 onze zienswijze te geven.</p> <p>Ten aanzien van de Kadernota hebben wij geen inhoudelijke zienswijze. Wel valt ons op dat er de komende tijd sprake is van veel ontwikkelingen en een trendbreuk met het verleden. Zoals een circulaire samenleving met een lage CO2-uitstoot die zijn vertaling krijgt in het doel "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om dit doel te bereiken zijn 5 strategieën benoemd. Daarnaast zijn er echter ook afspraken gemaakt als gevolg van de evaluaties "omgekeerd inzamelen" en "nazorgfonds stortplaats", het strategisch koersplan, het programma GRIP en de zogenaamde houtskoolschets.</p> <p>De raad van Tiel is zwaar teleurgesteld dat dergelijke strategische ontwikkelingen niet vooraf met de raad van Tiel en onze collega-raden zijn doorgesproken, conform de in de raden aangenomen moties en de aanbevelingen uit het regionaal onderzoek naar de Stortplaats. Dan hadden de raden eerder iets kunnen vinden van deze strategische voornemens, die tot een fundamentele wijziging van taken en rollen leiden.</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering.</p> <p>Inzetten op deze ontwikkelingen zijn gevolg van Europees en nationaal beleid ten aanzien van circulariteit, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaat; als uw uitvoeringsorganisatie op deze thema's menen we te moeten voorsorteren middels een discussie in Koersplan en Houtskoolschets om een antwoord te dichten op deze geformuleerde beleidsopgaven, waaraan ook u zich heeft geconformeerd. Om die reden komen we graag bij u langs om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p>

	<p>Ter wille van de overzichtelijkheid van al deze ontwikkelingen stellen wij het op prijs als in de (meerjaren)begroting een duidelijke planning met prioriteiten wordt opgenomen om ons als gemeenteraad in staat te stellen de juiste focus en regie op deze ontwikkelingen te houden.</p> <p>Het financiële risico voor het nazorgfonds stortplaats wordt enerzijds veroorzaakt door de toe te passen rekenrente en anderzijds door (de kosten van) de technische ontwikkelingen voor het nazorgbeheer. Hiervoor zijn 6 scenario's ontwikkeld die bestaan uit een combinatie van die twee factoren. De kans dat er sprake is van een worst-case-scenario achten wij gering. Niettemin is het zaak de ontwikkelingen op de voet te volgen zodat er desgewenst in de toekomst alsnog gecorrigeerd kan worden. Voor de begroting 2023 achten wij een verdere verhoging van het tarief van € 12,- als extra verhoging van de weerstandsreserve niet nodig.</p> <p>De raad van Tiel roept het bestuur van de Avri op om tijdig (ongeveer drie maanden) en proactief de raden te informeren als een nieuwe ALM-studie aanstaande is. Tevens tijdig (binnen één maand) en proactief met de raden in overleg te gaan, als de ALM-studie is uitgekomen en zodoende met de raden te bepalen of de uitkomst mogelijkheden biedt om zonder extra kosten de stortplaats over te dragen aan de provincie Gelderland.</p>	<p>De prioriteiten en planning zullen in nauw overleg met het nieuwe bestuur worden bepaald. In de begroting 2023 wordt hier nog geen planning voor opgenomen.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&amp;C-producten.</p> <p>De volgende ALM-studie is op zijn vroegst voorzien in 2025. Zodra we meer weten zullen we het volgende bestuur adviseren u z.s.m. te informeren over en betrekken bij (de voortgang van) het proces en de consequenties van mogelijke uitkomsten.</p>
<b>Gemeente</b>	<b>West Betuwe</b>	<b>Reactie Avri</b>
<i>Definitief:</i>	<p>Op 22 december jl. ontvingen wij van u de Kadernota Avri 2023 met als specifieke bijlage de discussienota nazorgfonds stortplaats. Zoals in uw begeleidend schrijven is aangegeven worden de betreffende stukken ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 10 februari a.s.</p> <p>Gemeente West Betuwe wenst gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen ten aanzien van het voorkeurscenario voor het nazorgfonds stortplaats. Ten aanzien van de inhoud van de Kadernota zelf, maken wij hiervan geen gebruik. Onderstaand motiveren wij onze zienswijze ten aanzien van het nazorgfonds.</p> <p><b>MOTIVERING</b></p> <p><b>Voorkeursscenario</b></p> <p>In de achterliggende periode is er veel gesproken over het tot stand komen van de financiële situatie van het nazorgfonds. Daarbij is onze grootste zorg de impact van de risico's en de uiteindelijke kosten voor onze inwoners.</p>	<p>In de calculaties van de risico scenario's en het benodigd weerstandsvermogen is rekening gehouden met de uitgangspunten van de provincie (waaronder de inflatie van 2%). Overigens betreft de rekeninflatie in deze modellen een eeuwigdurende inflatie.</p>

	<p>Op meerdere vlakken geeft naar onze mening het scenario “gespaarde bedrag” uitvoering aan de wens om de kosten maatschappelijk verantwoord te houden; Dit onder voorwaarde dat bij de betreffende berekening is uitgegaan van het ook door de Provincie gehanteerde inflatiepercentage van 2,0 procent. Op financieel vlak geeft dit scenario onder de huidige kennis het meeste stabiliteit. Het bedrag binnen het basistarief voor opbouw van het weerstandvermogen (12 euro per huishouden) wordt ook na 2022 doorgezet. Het is niet gewenst dit risico na 2022 bij de deelnemende gemeenten te laten terugvallen. Een extra heffing om zo het risico van een eventuele wijziging van de rekenrente naar 3.1 op te vangen, is niet verantwoord.</p> <p>Daarnaast beseffen wij ons dat er in 2022 nog diverse andere onzekerheden aan de orde komen rondom Avri als gemeenschappelijke regeling. En willen dan ook ten aanzien van het onderwerp stortplaats een duidelijk standpunt meegeven voor onze inwoners. Gemeente West Betuwe kiest voor een scenario dat onder de huidige kennis het meeste stabiliteit biedt en wijzigt de impact op de tarieven en dus de kosten voor onze inwoners niet.</p> <p>Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijze meeneemt in uw besluitvorming.</p>	<p>Actuele ontwikkelingen hebben hierin slechts een beperkt effect.</p> <p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschetsen willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we u z.s.m. toekomen na behandeling in het DB+.</p>
<b>Gemeente</b>	<b>West Maas en Waal</b>	<b>Reactie Avri</b>
<i>Definitief:</i>	De raad van de gemeente West Maas en Waal laat weten geen gebruik te willen maken van de zienswijzemoogelijkheid bij de Kadernota 2023 of de discussienotitie nazorgfonds stortplaats.	
<b>Gemeente</b>	<b>Zaltbommel</b>	<b>Reactie Avri</b>
<i>Definitief:</i>	<p><i>Uitdagingen en grote veranderingen</i></p> <p>Net zoals vorig jaar staat de Kadernota 2023 in het teken van grote veranderingen en staan we voor landelijke en regionale uitdagingen, zoals circulariteit, CO2-reductie en inclusiviteit. Daarnaast stelt Avri zich voor 2025 tot doel “Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving”, Om deze doelstelling te bereiken zijn er vijf strategieën benoemd. Ook worden we betrokken bij de voorgestelde koerswijziging om van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire keten partner te gaan.</p>	

	<p>Het is positief dat we worden betrokken bij deze veranderingen en we beseffen dat we te maken hebben met een trendbreuk, maar door de hoeveelheid aan ambities, uitdagingen en veranderingen maken we ons wel zorgen. We zouden graag zien dat Avri een focus aanbrengt en dat zij komen met een overzichtelijk plan waarin de ambities worden geordend in tijd, haalbaarheid en prioriteit.</p> <p>Daarnaast stellen we voor om het lange termijn beleid separaat ter besluitvorming aan onze gemeenteraad voor te leggen, zodat we betrokken worden bij nieuwe beleidskaders.</p> <p><i>Nazorgfonds stortplaats</i> Zoals afgesproken bij de behandeling van de begroting 2022 heeft u een notitie opgesteld waarin meerdere financiële scenario's zijn uitgewerkt om te komen tot voldoende doelvermogen in het Nazorgfonds stortplaats.</p> <p>In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met een opslag van € 12,- per huishouden per jaar tot 2034. In de discussienotitie blijkt dat deze opslag van €12,- in vrijwel alle scenario's voldoende is. Daarnaast gaan we momenteel niet uit van de worst case scenario. We stellen voor om de risico opslag van € 12,- te behouden en dat de discussienotitie geen aanleiding geeft om de afvalstoffenheffing te verhogen.</p> <p>Wel willen we nogmaals benadrukken dat het noodzakelijk is dat we periodiek via de Planning &amp; Control producten worden geïnformeerd over de stortplaats ontwikkelingen</p> <p><i>Samenwerking</i> We verwachten dat onze betrokkenheid bij de ingezette koers effect gaat hebben en we zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>De prioriteiten en planning zullen in nauw overleg met het nieuwe bestuur worden bepaald. In de begroting 2023 wordt hier nog geen planning voor opgenomen.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&amp;C-producten.</p> <p>Dank voor uw vertrouwen.</p>
--	---	--