



Aan : Algemeen Bestuur  
Vergadering : 7 juli 2022  
Agendapunt : -  
Van : Dagelijks Bestuur  
Onderwerp : Zienswijze concept begroting 2023 BSR

---

## Voorstel

1. Kennisnemen van de begroting BSR 2023
  2. Instemmen met de zienswijze op de begroting 2023 van de BSR, zoals in de brief opgenomen.
- 

## Inleiding

Op basis van de deelname door Avri in Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (hierna: BSR) wordt zienswijze gevraagd op de concept begroting 2023 van BSR.

De begroting 2023 is de eerste begroting waarin de deelnemersbijdrage is gebaseerd op de nieuwe vastgestelde factoren. Zoals bekend betekent de nieuwe verdeelsystematiek dat de bijdrage voor Avri zal stijgen. De effecten van deze herverdeling worden gefaseerd, over een periode van 3 jaar, ingevoerd. In onderstaande tabel wordt de ontwikkeling van de bijdrage in beeld gebracht. In de ontwikkeling van de begrote bijdragen is rekening gehouden met een geraamde stijging van het aantal aansluitingen van 0,5%:

Jaar	Bijdrage
2019	419.000
2020*	450.000
2021	471.000
2022	501.000
2023**	539.000
2024**	610.000
2025**	654.000
2026**	675.000

\* Dit is de bijdrage exclusief de incidentele extra bijdragen in dat jaar voor het nieuwe afvalbeleid (1 juli 2019) en een incidentele investeringsbijdrage.

\*\* Voor extra regels in de aanslag moet nog rekening worden gehouden met extra kosten van € 1,34 per regel. Hiervan is voorzienbaar sprake bij het variabele tarief voor incontinentie waar 1 gemeente gebruik van maakt. Per aansluiting komt er dan 1 regel bij op de aanslag.

## Zienswijze

De zienswijzebrief bevindt zicht in de bijlage bij dit voorstel. In deze brief wordt ingegaan op een aantal punten uit de begroting:

### Nieuwe kostenverdeling

Eind vorig jaar is in een brief aan BSR ons bestuurlijk standpunt verwoord m.b.t. de nieuwe kostenverdeling. Hierin is aangegeven dat Avri de kostenverhoging onacceptabel vindt en dat de ruimte geboden dient te worden voor een vervolgesprek hierover. In de begroting 2023 is de nieuwe kostenverdeling doorgevoerd zonder deze ruimte te bieden. In de zienswijze geven we opnieuw aan het niet eens te zijn met de nieuwe kostenverdeling en herhalen we onze wens om hierover een vervolgesprek te voeren.

### Toekomstperspectief

In de nieuwe begroting geeft de BSR aan dat bestuur en directie in het najaar van 2022 in gesprek gaan over de vorming van de nieuwe visie BSR 2026 en dat zij de deelnemers daarin zullen meenemen. Hierbij geven zij tevens aan dat vanuit het oogpunt van kostenbeheersing en kwetsbaarheid de BSR zich oriënteert op een vergroting van de schaalgrootte door een groei in het aantal deelnemers en/of het aangaan van allianties en samenwerkingsverbanden. In de zienswijze geven we aan dat in de overwegingen efficiency het leidende principe moet zijn en dat schaalgrootte geen doel op zich is. Daarnaast vragen wij de BSR, gezien de potentiële bestuurlijke en financiële

gevolgen van dergelijke ontwikkelingen, om hierover binnen het AB van de BSR tijdig het gesprek aan te gaan en de deelnemers de mogelijkheid te geven hun zienswijze te geven alvorens nieuwe deelnemers worden toegelaten en/of samenwerkingsverbanden worden aangegaan.

#### Kwantificering risico's

Er wordt in de risicoparagraaf (blz 37 ev) aangegeven dat BSR geen eigen vermogen heeft en dat voor eventuele risico's van BSR de deelnemers zelf een voorziening moeten opnemen. Vervolgens worden de risico's wel benoemd maar niet gekwantificeerd (kans X effect). In de zienswijze vragen wij het bestuur van de BSR om hun risico's te kwantificeren zodat wij de risico's mee kunnen nemen in de kwantificering van de risico's van Avri.

#### Vorming reserve t.b.v. 'continuïteit en het behoud van kwaliteit van processen'

De BSR geeft aan dat zij overweegt om in het kader van de krapte op de arbeidsmarkt, het eventuele positieve saldo jaarrekening 2022 te reserveren als financiële buffer voor de 'continuïteit en het behoud van kwaliteit van processen'. Gezien de toegenomen kosten waar Avri als gevolg van de nieuwe verdeelsystematiek voor is gesteld geeft Avri in haar zienswijze aan dat deze reservering wat Avri betreft niet 'zonder meer' kan plaatsvinden. De omvang van een dergelijke reserve moet overeenkomen met de omvang van het specifieke risico wat daarmee dient te worden gedekt. Met het 'zonder meer' (zonder specifiek doel en onderbouwd bedrag) storten van het resultaat 2022 in een reserve kan Avri niet instemmen. Daarnaast dient te worden opgemerkt dat het vormen van een reserve sowieso indruist tegen het principe dat de BSR geen eigen vermogen aanhoudt.

#### Bestending verbeterde bedrijfsvoering

Een deel van het voordeel in de jaarrekening van Avri over het jaar 2021 (ongeveer € 200.000) werd veroorzaakt door een inhaalslag van de BSR in het verwerken van de mutaties (als gevolg van nieuwbouw, verhuizingen e.d.). In de zienswijzebrief hebben we daarom opgenomen dat we ervan uitgaan dat de verbeterde bedrijfsvoering in 2021 wordt bestendigd in 2022 en verder en dat we graag op de hoogte worden gehouden van eventuele achterstanden zodat we hier rekening mee kunnen houden in onze prognoses.

#### **Beoogd effect**

Het kenbaar maken van de zienswijze van het bestuur van Avri op de begroting 2023 van BSR.

#### **Argumenten**

- 1.1 *De begroting is structureel meerjarig in evenwicht.*
- 1.2 *De begroting is opgesteld conform de richtlijnen uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)*
- 1.3 *De grote toename in de bijdrage aan de BSR maakt dat we kritisch zijn naar de vorming van reserves (die anders zouden terugvloeien naar de deelnemers van BSR)*

#### **Kanttekeningen**

- 1.1 *De bijdrage voor MijnOverheid/DigiD is niet in de deelnemersbijdrage inbegrepen.*

BSR moet voor het aantal keren dat een burger succesvol inlogt via DigiD op de BSR-omgeving een vergoeding betalen. Dit geldt ook voor het aantal berichten dat via de Berichtenbox naar burgers wordt verzonden via MijnOverheid. De kosten hiervoor worden voor Avri geschat op €18.000

#### **Communicatie**

De zienswijze van Avri wordt schriftelijk kenbaar gemaakt aan BSR (zie bijlage).

#### **Financiën**

De begroting 2023 van Avri is gebaseerd op de begroting 2022-2025 van BSR inclusief een percentage voor autonome prijsstijgingen en de verwachte stijging van de bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsystematiek. Daarnaast hebben we rekening gehouden met de teruggave van BTW die door BSR nog apart met Avri wordt verrekend.

De bijdrage over 2023 komt in de begroting van BSR lager uit dan onze berekening (€ 551.330). Dit betekent een voordeel van €12.000 voor de begroting van Avri. Dit voordeel zal worden opgenomen in de eerste begrotingswijziging 2023.

**Uitvoering**

Deze zienswijze wordt kenbaar gemaakt ten behoeve van de behandeling van de ontwerp begroting in het Algemeen Bestuur van BSR op 7 juli 2022. Daarbij is verzocht om eventuele zienswijzen uiterlijk 1 juli 2022 bij BSR in te dienen. Aangezien er dan nog geen AB vergadering bij Avri heeft plaatsgevonden en het AB Avri derhalve geen besluit heeft kunnen nemen voor 1 juli, wordt het voorstel behandeld in het DB+ van 8 juni 2022 en wordt het besluit in het AB Avri van 7 juli 2022 bekrachtigd.

Het is overigens zo dat we de begroting 2023 van BSR pas op 16 mei hebben ontvangen (ruim een maand te laat). De BSR vraagt haar deelnemers om voor 1 juli haar zienswijzen kenbaar te maken. Dit is minder dan 7 weken. De wettelijke termijn is echter 8 weken. Hiermee legt BSR eenzijdig het procesmatige probleem wat ontstaat uit de te late aanlevering bij haar deelnemers neer. Wanneer Avri op 7 juli (na vergadering en besluit AB) haar zienswijze kenbaar maakt is dat binnen de wettelijke termijn.

**Bijlagen**

- Begroting 2023 BSR
- Zienswijzebrief GR Avri aan GR BSR