



Aan Algemeen Bestuur Avri
Vergadering 15 december 2022
Agendapunt 7.4, ter besluitvorming
Van Dagelijks Bestuur
Onderwerp Gevolgen wetswijziging Wgr

Algemeen Bestuur

- 1 Kennis te nemen van de gevolgen van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Dagelijks bestuur

- 1 Kennis te nemen van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
 - 2 In te stemmen met de wijze waarop de ambtelijke organisatie de implementatie voorbereidt.
-

Inleiding

In dit bestuursvoorstel wordt onder 1) nader toegelicht wat de impact van de wijziging van de Wgr op Avri is en onder 2) op welke wijze Avri de implementatie voorbereidt.

1. Gevolgen van de gewijzigde Wgr

De Wgr is op 1 juli jl. in werking getreden. Doel van de wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten door deze wetswijziging gewijzigd worden en zo ook die van Avri. De gemeenschappelijke regeling van Avri kan bij besluit van worden gewijzigd.

indien de raden en de colleges van ten minste twee derde van de gemeenten met de wijziging instemmen, en deze raden en colleges ook ten minste twee derde van het gezamenlijk aantal inwoners van de betrokken gemeenten vertegenwoordigen.

De wetgever geeft twee jaar de tijd aan samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr om hun regeling te wijzigen. Dit betekent dat de wijziging van de regeling uiterlijk op 1 juli 2024 moet zijn geïmplementeerd. Er zijn echter een aantal wijzigingen die direct in werking treden. Welke wijzigingen dit zijn wordt hieronder beschreven.

1.1. *Besluitvorming*

Door de wijziging van de Wgr krijgen de gemeenteraden van de deelnemende colleges op twee manieren mogelijkheid gegeven tot het uitbrengen van **zienswijze**. De eerste mogelijkheid is bij **wijzigen of uittreden** van een gemeenschappelijke regeling. Dit is naast de al bestaande toestemmingsvereiste waardoor een wijziging van een gemeenschappelijke regeling twee keer aan de raden dient te worden voorgelegd. De eerste keer voor zienswijze en de tweede keer voor het verlenen van toestemmingaan het college en evt. ook burgemeester.

De mogelijkheid tot het geven van een zienswijze bij collegeregelingen treedt direct in werking. Dit betekent dat wanneer de gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd voor de implementatie van de Wgr de gemeenteraden direct de mogelijkheid krijgen om hun zienswijze in te dienen.

Bij gemengde regelingen, waaraan raden zelf delen (zoals het geval is bij Avri) geldt deze nieuwe procedure niet (zie art. 1, lid 2, Wgr) nu de raden daar sowieso al betrokken waren bij het besluitvormingsproces.

De tweede mogelijkheid voor de gemeenteraden is om **zienswijze in te dienen voorafgaand aan besluiten**. Dit is nu ook al mogelijk. Echter door de wijziging van de Wgr worden gemeenschappelijke regelingen gestimuleerd om expliciet in de regeling op te nemen over welke besluiten raden zienswijze(n) kunnen geven. Dit naast de verplichte mogelijkheid tot het indienen van zienswijze over de begroting. De betreffende besluiten die in een regeling zijn opgenomen moeten altijd aan de raden

voor zienswijze worden voorgelegd. Wanneer het algemeen bestuur kiest om niet mee te gaan met de ingediende zienswijze dient het dagelijks bestuur hier gemotiveerd reactie aan de betreffende raad op te geven. De raden zijn niet verplicht om een zienswijze in te dienen wanneer dit in de regeling is opgenomen.

1.2. *Gemeenschappelijke adviescommissie*

De gewijzigde Wgr geeft aan een openbaar lichaam, zoals Avri, de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Een gemeenschappelijke adviescommissie bestaat uit raadsleden van de deelnemende gemeenten¹ en kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. Raden kunnen gezamenlijk een verzoek tot instellen van zo'n commissie indienen bij het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur is verplicht om op dit verzoek in te gaan. De bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie worden vastgelegd in een besluit van het algemeen bestuur, nadat de raden in gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen te uiten.

1.3. *Participatie inwoners en belanghebbenden*

In elke gemeenschappelijke regeling dient door de gewijzigde Wgr opgenomen te worden hoe inwoners en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding uitvoering en evaluatie van beleid van de regeling. Op welke wijze de participatie vormgegeven moet worden is niet in de gewijzigde Wgr opgenomen. Het is verplicht om in de regeling op te nemen hoe inwoners en belanghebbende kunnen participeren.

1.4. *Wijziging van de termijnen*

De gewijzigde Wgr brengt ook een procedurele verandering mee met betrekking op de P&C- cyclus. De veranderende termijnen treden direct in werking, dus al bij de begroting van 2024 en de jaarrekening van 2023. In onderstaand overzicht zijn de data opgenomen die voor en na de wetswijziging van toepassing waren en zijn.

Handeling	Uiterste datum voor 1 juli 2022	Uiterste vanaf 1 juli 2022
Dagelijks bestuur zendt algemene financiële en beleidsmatige uitgangspunten aan raden	15 april	30 april
Dagelijks bestuur zendt ontwerpbegroting aan raden	8 weken voor aanbidding aan het algemeen bestuur	12 weken voor aanbidding aan het algemeen bestuur
Raden kunnen zienswijzen indienen bij het dagelijks bestuur over de begroting	8 weken na aanbidding door dagelijks bestuur	12 weken na aanbidding door dagelijks bestuur
Dagelijks bestuur zendt vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 1 augustus	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 15 september
Dagelijks bestuur zendt voorlopige jaarrekening naar gemeenteraden	15 april	30 april
Dagelijks bestuur zendt vastgestelde jaarrekening aan gedeputeerde staten	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 15 juli	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 15 juli

1.5. *Overige wijzigingen*

De volgende elementen dienen daarnaast ook opgenomen te worden in de regeling:

- Evaluatie: de wijze waarop de regeling wordt geëvalueerd.
- Vermogen bij uittreding: de gevolgen op het vermogen van de regeling bij uittreding.
- Actieve informatieplicht: de wijze waarop het algemeen bestuur actief informatie deelt met de

¹ Het is niet verplicht om uit alle raden raadsleden voor te dragen om deel te nemen aan de commissie. Alle raden dienen echter wel in te stemmen met het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.

gemeenteraden die zij nodig hebben voor het uitoefenen van hun functie.

1.6. *Samenvatting*

Samenvattend vraagt de wijziging van de Wgr van Avri keuzes over:

- de besluiten waarop raden zienswijze uit kunnen oefenen;
- het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie;
- de wijze waarop inwoners en belanghebbende worden betrokken;
- de wijze waarop de gewijzigde termijnen op haalbare en werkzame manier worden geïmplementeerd voor zowel Avri als de deelnemende gemeenten;
- de wijze van evaluatie;
- de gevolgen voor het vermogen bij uittrekking.

2. Implementatie wijze van de gewijzigde Wgr

2.1. *Regionaal proces*

Voor het maken van bovenstaande keuze wil de ambtelijke organisatie in gezamenlijkheid optrekken met andere samenwerkingsverbanden in de regio Rivierenland. Op dit moment wordt er een regionale procesmatige aanpak ontwikkeld waarbij de secretaris-directeur van Regio Rivierenland samen met andere directeuren van samenwerkingsverbanden in de regio een trekkende rol vervult. Deze aanpak zal worden voorgelegd aan alle directeuren van de samenwerkingsverbanden en de griffiers van de deelnemende gemeenten. Wanneer hier onder zowel de directeuren als de griffiers voldoende draagvlak is, wordt het plan van aanpak ter instemming voorgelegd aan alle (algemeen) besturen van de samenwerkingsverbanden. Naar verwachting zal dit plan in de bestuursvergadering van november aan u worden voorgelegd.

De -directeur van Avri spant zich de komende tijd verder in om het gezamenlijke regionale traject tot een succes te maken. Het gezamenlijk optrekken biedt voor de regio kansen. Voor alle betrokkenen biedt een regionaal proces kansen. Het creert overzicht en voorkomt onduidelijkheid bij de raden, voorkomt bestuurlijke en administratieve drukte, draagt bij aan eenduidige uitgangspunten bij keuzemogelijkheden binnen de Wgr en zorgt overall proces efficiency.

Bij de totstandkoming van het plan van aanpak worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De wijziging dient te passen bij het uitvoerende karakter van de eigen organisatie.
- De wijziging is gericht op het versterken van de democratische legitimiteit en niet enkel op het implementeren van de wijziging van de Wgr.
- Er wordt in de regio samengewerkt waar kan en maatwerk toegepast waar nodig.

2.2. *Besluitvormingsproces*

Doordat de gemeenteraden een zienswijze kunnen uitbrengen over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling duurt het proces tot wijzigen van de regeling langer dan voorheen. Hieronder is in een tijdlijn weergegeven hoe het proces eruitziet. De gewijzigde regeling moet uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gepubliceerd.



De raden van de acht deelnemende gemeenten krijgen de komende twee jaar diverse voorstellen voorgeschoteld tot wijziging van de diverse Gemeenschappelijke Regelingen. Het is daarbij goed om te realiseren dat er verschillen zijn in Gemeenschappelijke regelingen.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen worden opgericht door gemeenteraden, colleges,

burgemeesters of een combinatie van bestuursorganen. Een gemeenschappelijke regeling die is opgericht door gemeenteraden noemen we een 'raadsregeling'. Een gemeenschappelijke regeling opgericht door colleges is een 'collegeregeling'. Een regeling die door verschillende bestuursorganen is opgericht noemen we een gemengde regeling. Avri is een gemengde regeling.

Dit betekent dat de besluitvorming tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook steeds anders kan zijn. Avri is een zogenoemde gemengde regeling. Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De wijziging van de regeling is definitief indien twee derde van het aantal deelnemende gemeenten, tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied, hiertoe besluiten. De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant.

Beoogd effect

Het versterken van de democratische legitimiteit van samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr en het adequaat implementeren van de gewijzigde Wgr.

Kanttekeningen

N.v.t.

Communicatie

Er wordt op dit moment gewerkt aan een plan van aanpak voor een regionaal proces. Dit plan van aanpak wordt naar verwachting in november aan het algemeen bestuur aangeboden.

Financiën

Voor het implementeren van de Wgr wordt ernaar gestreefd om een regionaal proces in te richten. Hiervoor is regionale procesbegeleiding en coördinatie nodig. Er is een offerte opgevraagd bij een specialistisch bureau dat de regionale organisaties en onze gemeenten goed kent. Het regionale proces zal naar verwachting worden betaald door de 10 organisaties gezamenlijk, wat neerkomt op een bedrag van circa € 10.000 ex BTW per gr. Waar nodig en passend wordt regionaal het solidariteitsprincipe toegepast. Er is echter ook aandacht voor het eigen karakter van Avri daarmee op de impact van de wijzigingen op onze organisatie en onze gr-tekst. Naast het regionale proces, wordt er per gr gekeken naar de specifieke kenmerken en de tekst per regeling. Ook in dit deel van het proces kan het bureau ondersteuning bieden. De kosten die gemoeid zijn met het maatwerkdeel, worden separaat in rekening gebracht per gr en zijn nog niet bekend.

Uitvoering

De directeur spant zich in om een regionaal proces voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen te realiseren. In de volgende bestuursvergadering wordt hierover een update verstrekt.

Bijlagen

N.v.t.