
Voorstel aan het Algemeen Bestuur



Namens	:	Dagelijks Bestuur
Vergadering	:	11 september 2025
Agendapunt	:	3.1
Onderwerp	:	Begroting Avri 2026

Voorstel

1. De meerjarenbegroting 2026 GR Avri vaststellen, waarin voor de afvalbeheertaken (programma Basispakket) per 2026 een gemiddelde kostenstijging van € 18 per huishouden (4,9%) wordt voorgesteld;
 2. Instemmen met en beschikbaar stellen van, de in de begroting opgenomen investeringskredieten 2026 (€ 2.028.000).
-

Samenvatting

In de begroting is een bestuurlijke samenvatting opgenomen. Graag verwijzen wij hiernaar.

Inleiding

De centrale boodschap is doorgaan waar we mee bezig zijn en doen wat we hebben beloofd. We werken gestaag door aan de veranderopgave om te komen tot een circulaire maatschappij. Wat we gaan doen en wat het gaat kosten, kunt u lezen in de paragrafen over de programma's.

Deze begroting is opgesteld binnen de kaders van de kadernota 2026. Gemeenten hebben de mogelijkheid gekregen om zienswijzen op de kadernota in te dienen. Deze zijn betrokken bij het opstellen van deze concept begroting 2026. Zo krijgen gemeenten meer grip aan de voorkant van het begrotingsproces.

We staan voor grote maatschappelijke opgaven op het gebied van circulariteit en klimaatadaptatie. Alleen samen en regionaal kunnen wij bijdragen aan een oplossing voor deze opgaven. Hoe we dit als Gemeenschappelijke Regeling Avri (GR Avri) willen doen, staat in het vastgestelde Strategisch Koersplan 2024-2030.

Tegelijkertijd zien we de politiek-bestuurlijke wens om te zoeken naar wijzen om de lokale lasten zo laag mogelijk te houden. In de zienswijzen van de gemeenteraden op de kadernota kwam al de wens naar voren om te bezien waar we financiële ombuigingen kunnen realiseren om de afvalstoffenheffing zo min mogelijk te laten stijgen. In de bijgaande concept begroting is een overzicht opgenomen met de voorgestelde en geaccordeerde bezuinigingsopties.

Uiteraard blijven we werken aan financiële stabiliteit. Dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen en prijsindexeringen zorgen voor een stijgende afvalstoffenheffing in Nederland. Ook de afvalstoffenheffing in Rivierenland ontkomt niet aan een verhoging ten opzichte van 2025 hoewel we deze dus hebben getemperd met een aantal voorgestelde bezuinigingen.

Beoogd effect

Vroegtijdig inzicht bieden aan de deelnemende gemeenten in de beleidsontwikkelingen en ontwikkeling van de financiële positie van GR Avri en de ontwikkeling van de tarieven afvalstoffenheffing voor 2026.

Argumenten

Beslispunt 1. 1. De meerjarenbegroting 2026 GR Avri vaststellen, waarin voor de afvalbeheertaken (programma Basispakket) per 2026 een gemiddelde kostenstijging van € 18 per huishouden (4,9%) wordt voorgesteld;

- 1.1. *In de begroting zijn de zienswijzen van de gemeenten opgenomen*
De zienswijze van de gemeenten zijn ontvangen en in de nota zienswijze begroting Avri 2026¹ verwerkt.
- 1.2. *Het vaststellen van de begroting en de daarin opgenomen (programma)budgetten is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur.*
We voldoen door tijdige besluitvorming aan de wettelijke termijn voor het indienen van de begroting bij de provincie.
- 1.3. *De begroting is opgesteld op basis van de kaders uit de kadernota 2026*
Deze is behandeld op de platformbijeenkomst van Avri (13 januari 2025). Het Algemeen Bestuur heeft vervolgens de kadernota behandeld (13 februari 2025). De zienswijzen op de kadernota zijn verwerkt in de begroting 2025.
- 1.4. *De begroting is meerjarig structureel in evenwicht en opgesteld conform de wettelijke verslaggeving vereisten.*
De structurele lasten zijn gedekt door structurele baten.
- 1.5. *Uit de tabel blijkt per 2026 een stijging van 4,9% van de gemiddelde afvalstoffenheffing met € 18 naar € 384.*
Dit wordt met name veroorzaakt door verwachte loonstijging, autonome prijsstijgingen en hogere verwerkingskosten voor restafval en grondstoffen. Om de kostenstijging te beperken hebben we besloten enkele bezuinigingen door te voeren, zoals opgenomen in de bijlage 2 van de concept begroting 2026

Beslispunt 2: Instemmen met en beschikbaar stellen van, de in de begroting opgenomen investeringskredieten 2026 (€ 2.028.000).

- 2.1. *Deze vervangingsinvesteringen zijn nodig om de dienstverlening te kunnen continueren en ontwikkelen.*
De kapitaallasten van deze investeringen zijn verwerkt in voorliggende begroting. De kredieten dienen echter nog formeel door het AB te worden vastgesteld.

Kanttekeningen

Beslispunt 1. De meerjarenbegroting 2026 GR Avri vaststellen, waarin voor de afvalbeheertaken (programma Basispakket) per 2026 een gemiddelde kostenstijging van € 18 per huishouden (4,9%) wordt voorgesteld;

- 1.1. *Overheidsmaatregelen werken kostenverhogend*
Zo is de afgelopen jaren een belasting op verbranding van restafval ingevoerd en is in het klimaatakkoord afgesproken dat industriële bedrijven worden gestimuleerd om te investeren om minder CO₂ uit te stoten. Als bedrijven alsnog te veel CO₂ uitstoten, gaan ze een CO₂-heffing betalen die wordt doorberekend in de verbrandingskosten.
- 1.2. *De marktontwikkelingen kunnen leiden tot afwijkingen van de begroting*
De kosten en opbrengsten van diverse grondstoffen werden de afgelopen jaren grilliger en minder voorspelbaar. De invoering van prijs- en comfortprikkels voor

¹ Nazending

afvalscheiding in Nederland heeft een nadelig effect op de kwaliteit van de grondstoffen. De vervuiling van de grondstoffen neemt toe door vermenging met restafval. De gemiddelde kwaliteit neemt verder af doordat grondstoffen van lage kwaliteit (die eerst in het restafval zaten) ook gescheiden ingezameld worden.

1.3. De tarieven afvalstoffenheffing 2025 worden in voorliggend voorstel nog niet vastgesteld.

De tarieven worden definitief vastgesteld als wijziging van de Verordening Afvalstoffenheffing Avri in december 2025. Om de kostenstijging te beperken hebben we besloten enkele bezuinigingen door te voeren, zoals opgenomen in de bijlage 2 van de concept begroting 2026. In het najaar wordt zoals gebruikelijk, op basis van de meest actuele ontwikkelingen, de begrotingswijziging 2026 opgesteld. Op basis van deze begrotingswijziging is het mogelijk dat de afvalstoffenheffing nog wordt bijgesteld. De vaststelling van deze begrotingswijziging alsmede de tarieventabel 2026 worden in het Algemeen Bestuur van 11 december 2025 vastgesteld.

Draagvlak en advies

In het kader van het draagvlak is bij de gemeenten de zienswijze uitgevraagd. De concept begroting Avri 2026 is 25 april aan de gemeenteraden toegezonden. Gemeenten hebben tot 10 juli 2025 de tijd gekregen om hun zienswijze in te dienen. Hun zienswijze en onze reactie daarop is opgenomen in de nota zienswijze begroting Avri 2026.

Financiën

Programma afval

Tarieven afvalstoffenheffing

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van het gemiddelde tarief afvalstoffenheffing ten opzichte van 2025 toegelicht. Uit de tabel blijkt per 2026 een stijging van € 18. Dit wordt met name veroorzaakt door verwachte loonstijging, autonome prijsstijgingen en hogere verwerkingskosten voor restafval en grondstoffen. Tegelijkertijd zien we de politiek-bestuurlijke wens om te zoeken naar wijzen om de lokale lasten zo laag mogelijk te houden. In de zienswijzen van de gemeenteraden op de kadernota kwam al de wens naar voren om te bezien waar we financiële ombuigingen kunnen realiseren om de afvalstoffenheffing zo min mogelijk te laten stijgen. Door een aantal voorgestelde ombuigingen kunnen we de heffing temperen met € 4,50. Hierdoor is stijging beperkt t.o.v. 2025 en bedraagt het tarief € 384 (+ 4,9%)

Gemiddeld tarief 2025	€ 366
Loon en marktontwikkelingen	11,00
Tractie	5,50
Beheer en onderhoud containers	2,30
Papierinzameling verenigingen	-4,70
Verwerkingskosten en opbrengsten	-1,50
Veiligheid en milieu	4,70
Overige mutaties (per saldo)	1,50
Begrotingswijziging 2025: Afval en grondstofstromen	3,70
totaal mutaties	22,50
Gemiddeld tarief 2026 exclusief bezuinigingen	€ 388,50
Financiële opbuigingen	€ -4,50
Gemiddeld tarief 2026 inclusief bezuinigingen	384,00
Stijging t.o.v. 2025	4,9%

Weerstandsvermogen; meerjarige opbouw van financiële weerstand

Er is voldoende financiële armslag nodig om continuïteit in dienstverlening te waarborgen, risico's af te dekken en prijsstabiliteit te realiseren. We zien een gelijkblijvend risico en een stijging van het weerstandsvermogen. De toename van het weerstandsvermogen is het gevolg van de begrote dotatie vanuit de risico-opslag in de afvalstoffenheffing van € 1 miljoen.

Programma integraal beheer openbare ruimte

In dit programma zijn diensten opgenomen die individuele gemeenten in aanvulling op het Basispakket contractueel van Avri kunnen afnemen. Hiermee levert Avri een breed dienstenpakket voor de gemeenten. Dit dienstenpakket bestaat uit het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal, het Integraal Beheer van de Openbare Ruimte (IBOR) en gladheidsbestrijding. Daarnaast wordt voor een aantal gemeenten afvalstromen uit de openbare ruimte verwerkt (bijv. zwerfafval).

Programma handhaving

In het programma zijn diensten opgenomen die individuele gemeenten in aanvulling op het Basispakket contractueel van Avri kunnen afnemen. Dit dienstenpakket bestaat uit de levering van diensten op het gebied van toezicht en handhaving op onderdelen van de APV. Daarnaast wordt voor een aantal gemeenten afvalstromen uit de openbare ruimte verwerkt (bijv. zwerfafval). De overeengekomen taken worden in een dienstverleningsovereenkomst (DVO) nader uitgewerkt.

Programma bedrijfsafval

Avri voert in beperkte mate activiteiten uit voor bedrijven in de vorm van inzameling, inname en het laten verwerken van bedrijfsafval. De positieve financiële resultaten worden al enkele jaren benut voor verlaging van de afvalstoffenheffing voor de inwoners. In de begroting Avri 2024 is een financieel resultaat geraamd van € 59.000 (na Vpb). De bedrijfsafval activiteiten worden ook benut om uiting te geven aan de regionale maatschappelijke betrokkenheid van Avri.

Investerings

Er wordt voor € 2.028.500 investeringskrediet aangevraagd voor vervangingsinvesteringen, met name voor materieel en inzamelmiddelen. De kapitaallasten die voortvloeien uit de investeringen zijn verwerkt in de meerjarenbegroting.

Juridische en/of organisatorische gevolgen

Met het vaststellen van de begroting voldoen we aan de afspraken zoals vastgelegd in de GR Avri en de vernieuwde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Uitvoering / Communicatie

De begroting 2026 wordt digitaal beschikbaar gesteld via de website van Avri. De gemeenteraden is gevraagd zienswijze te geven op voorliggende begroting. De zienswijzen van de gemeenten worden bijgevoegd.

De begroting en meerjarenramingen worden na vaststelling door het Algemeen Bestuur uiterlijk 15 september 2024 aangeboden aan de provincie.

Voorafgaande relevante besluitvorming

1. DB 24.11.15 - 3.1a DB voorstel kadernota 2026
2. AB 25.02.13 - 7.1a AB voorstel Kadernota 2026
3. DB 25.03.19 – 3.2 nota zienswijze kadernota 2026

Bijlagen

- Concept meerjarenbegroting 2026 GR Avri
- Nota zienswijze begroting GR Avri 2026 (nazending)

Het AB besluit

De secretaris beschrijft in dit vlak de genomen besluiten.
