
Voorstel aan het Algemeen Bestuur



Namens	: Dagelijks Bestuur
Vergadering	: 12 februari 2026
Agendapunt	: 7.6
Onderwerp	: <i>Toetreding 5 gemeenten tot Belastingsamenwerking Rivierenland (BSR) en wijzigingen GR BSR</i>

Voorstel

1. Een zienswijze in te dienen over A. het verzoek van het dagelijks bestuur van de BSR en het advies van het algemeen bestuur van de BSR tot toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen tot de Gemeenschappelijke Regeling, Belastingsamenwerking Rivierenland (BSR), zijnde het beperken van (financiële) risico's met betrekking tot overgang van personeel naar BSR.
2. Een zienswijze in te dienen over B. het verzoek tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking (BSR) voor 2026, zijnde het blijven hanteren van het begrip afvalstoffenheffing.
3. Geen zienswijze in te dienen voor C. het verzoek tot wijziging van het Service Level Agreement (SLA) Belastingsamenwerking Rivierenland naar het Samenwerkingsprotocol (SP);
4. Een zienswijze in te dienen voor D. het verzoek tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking (BSR) met ingang van 1 januari 2027, zijnde het blijven hanteren van het begrip afvalstoffenheffing.

Samenvatting

De gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen willen toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling BSR per 1 januari 2027. Volgens artikel 36 lid 3 van de GR BSR dienen de huidige deelnemers in de BSR in te stemmen met de toetreding door de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen.

Het algemeen bestuur van de BSR heeft in haar vergadering van 11 december hierover positief geadviseerd en onderschrijft een spoedige besluitvorming. Deelnemers van de GR BSR hebben daarvoor diverse stukken van BSR ontvangen met bestuurlijke wijzigingen die gecombineerd voor zienswijze worden aangeboden. Het betreft:

- A. een verzoek tot toetreding van de GR BSR door 5 gemeenten;
- B. het verzoek tot wijziging van de GR BSR voor 2026;
- C. het verzoek tot wijziging van het Service Level Agreement (SLA) BSR naar een Samenwerkingsprotocol (SP);
- D. een verzoek tot wijziging van de GR BSR met ingang van 1 januari 2027.

Volgens artikel 36 van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland is een unaniem besluit van zowel de raden van de deelnemende gemeenten als de algemeen besturen van Waterschap Rivierenland en Avri vereist.

Avri gaat ervanuit dat (financiële) risico's voor overname van personeel beperkt worden en niet voor rekening komen van bestaande deelnemers. Daarnaast wil Avri dat het begrip afvalstoffenheffing blijft gehanteerd in de GR BSR omdat dit de grondslag is waarop Avri haar taken uitvoert.

Aanleiding

Het Dagelijks bestuur van de Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR) heeft rond 24 december de verzoeken tot toetreding tot de GR BSR van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen ontvangen. Onder voorbehoud van de ontvangst van deze verzoeken tot toetreding heeft het algemeen bestuur van BSR hierover positief geadviseerd in haar vergadering van 11 december 2025. Om medewerkers te behouden, is het van belang om het traject met het personeel van de gemeente Beuningen in maart 2026 te kunnen starten (vakbonden/sociaal plan). Daarom is het belangrijk om het bestuurlijke traject uiterlijk per 1 maart 2026 af te ronden. Het verzoek is gedaan tot toetreding per 1 januari 2027. Om het zienswijze traject efficiënt en doelmatig te laten verlopen is door BSR een aantal bestuurlijke wijzigingen gecombineerd voorgelegd aan de huidige deelnemers van BSR.

In de Gemeenschappelijke Regeling BSR is bepaald in artikel 36 lid 3 dat het college van burgemeester en wethouders van een gemeenten toetreedt tot de regeling, als alle deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling hebben ingestemd met de verzochte toetreding (unanieme instemming).

Beoogd effect

De zienswijzen van Avri op de stukken over de toetreding van 5 nieuwe deelnemers en de voorgestelde wijzigingen in de GR BSR bespreekbaar maken binnen Dagelijks Bestuur BSR.

Argumenten

1.1 Avri wil geen (financieel) risico lopen door overname van personeel.

Op dit moment werken de vijf gemeenten al samen in een Gemeenschappelijke regeling (Munitax). Volgens informatie van de BSR zijn de personeelsleden, waarover in de stukken van BSR over toetreding gesproken wordt, in dienst bij de gemeente Beuningen. Het is onduidelijk of de GR Munitax wordt opgeheven voordat de individuele vijf gemeenten toetreden tot de GR BSR en of daardoor sprake is van een overgang van onderneming waardoor personeel dient te worden overgenomen. Avri gaat er vanuit dat BSR voldoende maatregelen neemt om de risico's die verbonden zijn aan de overgang van personeel te beperken en dat eventuele lasten die volgen uit de overname van personeel niet voor rekening komen van bestaande deelnemers, waaronder Avri. Avri vraagt BSR dit uitgangspunt te bevestigen. De conceptbrief met de zienswijzen is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

2.1 Avri wil dat het begrip afvalstoffenheffing zichtbaar gehanteerd blijft wordt in de GR BSR, zoals dat voorheen ook het geval was.

In artikel 1a van de voorgestelde wijziging van de GR wordt het begrip afvalstoffenheffing verwijderd. Wat daardoor resteert is waterschapsbelasting en gemeentelijke belastingen. Door het begrip afvalstoffenheffing te verwijderen en onder de gemeentelijke belastingen te laten vallen, is het voor Avri onduidelijk of de grondslag waarop Avri op grond van artikel 21 lid 1 onder a en b Gemeenschappelijke regeling Avri haar bevoegdheden mag uitoefenen niet wordt aangetast.

Art.21 lid 1 a en b Gemeenschappelijke regeling Avri:

Aan het bestuur van Avri wordt overgedragen:

- a.de bevoegdheid de afvalstoffenheffing, bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer, te heffen;*
- b.de bevoegdheid om reinigingsrechten, bedoeld in artikel 229 van de Gemeentewet, te heffen;*

Avri is als enige GR bevoegd om afvalstoffenheffing te heffen, maar is geen gemeente. Om het werkbaar te houden, onduidelijkheden en mogelijke onvoorziene negatieve juridische consequenties over de grondslag te voorkomen, wil Avri dat het begrip afvalstoffenheffing zichtbaar blijft gehanteerd in de GR BSR, zoals dat tot nu toe ook het geval was. De conceptbrief met de zienswijzen is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

3.1 De Service Level Agreement is per november 2025 geëvalueerd.

De Service Level Agreement BSR (SLA) is per november 2025 geëvalueerd met de accounthouders van deelnemers BSR. Uit de evaluatie zijn wijzigingen voorgesteld. De belangrijkste wijzigingen betreffen de naamswijziging, van Service Level Agreement naar Samenwerkingsprotocol (SP). BSR geeft aan dat er geen sprake is van specifieke belangrijke wijzigingen en dat de conclusie van zowel de accounthouders

van de deelnemers als BSR is geweest dat het feitelijk geen SLA is, maar een overzicht met operationele afspraken. Vandaar ook de aangepaste naamstelling.

Naast deze naamswijziging worden wijzigingen voorgesteld voor de kosten bij het overschrijden van beschikbare uren voor informatieverzoeken, het proces van aanleveren van verordeningen wordt gelijkgetrokken met de notitie aanlevering verordeningen die eerder in december 2024 is vastgesteld door het AB en wijzigingen van het SP kunnen voortaan door het AB BSR worden vastgesteld en hoeven niet voor zienswijzen naar de deelnemers. Ook wordt in het SP toegevoegd dat deelnemers de verwachte belastingopbrengsten uit de voortgangsrapportage belastingopbrengsten ondertekenen.

4.1 Avri wil dat ook in GR BSR vanaf 2027 het begrip afvalstoffenheffing gehanteerd blijft worden in de GR BSR.

De verwachte toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen per 1 januari 2027 vereist wijzigingen in de GR BSR. Onder voorbehoud van de volledige afhandeling van het toetredingstraject van deze 5 gemeenten wordt nu al het zienswijzetract opgestart, zodat dit niet later in 2026 alsnog moet worden gedaan. Hiermee wordt zowel ambtelijk als bestuurlijk efficiënt en doelmatig omgegaan met tijd en capaciteit.

Ook hiervoor geldt dat Avri hierin het begrip afvalstoffenheffing wil blijven hanteren en dat dit niet vervangen wordt door gemeentelijke belastingen. Voor de onderbouwing hiervan zie argument 2.1. De conceptbrief met de zienswijzen is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

Kanttekeningen

1.1 Door toetreding van vijf gemeenten ontstaat er in de toekomst een wijziging in de stemverhouding. Wanneer individuele gemeente toetreden dan krijgen zij ieder een stem. Avri behoudt met haar acht gemeenten een stem. Tot nu toe was Avri de grootste afnemer van het proces van de afvalstoffenheffing. Een aantal van de toetredende gemeenten laat de afvalstoffenheffing voortaan ook door BSR uitvoeren en kent Diftar. De nieuwe stemverhouding kan in de toekomst van invloed zijn op besluitvorming over de dienstverlening aan of wensen van Avri.

1.2 Voor de toetredende nieuwe deelnemers is de kortingsregeling van toepassing die het Algemeen Bestuur BSR op 26 juni 2025 heeft vastgesteld. Deze korting op de deelnemersbijdrage geldt voor de eerste 3 jaar na toetreding. BSR geeft in haar stukken aan dat alle overige kosten die samenhangen met de aansluiting van de nieuwe deelnemers, waaronder organisatorische, administratieve en personele kosten voor rekening komen van de nieuwe deelnemers. Door de kortingsregeling voor nieuwe deelnemers in de eerste 3 jaren is er voor de huidige deelnemers, waaronder Avri, sprake van een groeipad van 3 jaar voordat geprofiteerd wordt van de volle omvang van volumegroei door toetreding van nieuwe deelnemers.

Draagvlak en advies

Onder voorbehoud van de daadwerkelijke verzoeken van de 5 gemeenten tot toetreding heeft het Algemeen Bestuur van BSR op 11 december 2025 hierover het Dagelijks Bestuur van BSR positief geadviseerd.

Financiën

Op basis van uitgangspunten uit de Begroting 2026 BSR is voor de huidige deelnemers van de GR BSR een indicatie gegeven van het financiële voordeel bij toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen. Voor Avri wordt dit voordeel voor de jaren 2027 t/m 2029 (de eerste 3 jaren waarin de kortingsregeling van toepassing is) en vanaf 2030 als volgt indicatief berekend:

<i>Voordeel</i>	<i>2027</i>	<i>2028</i>	<i>2029</i>	<i>>2030</i>
Avri	15.000	25.000	35.000	49.000

Na het definitieve besluit van het Algemeen Bestuur BSR tot toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen, worden de financiële effecten ervan voor Avri verwerkt in de bestuursrapportage 2026 en begroting 2027.

Juridische en/of organisatorische gevolgen

Bij toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen tot de GR BSR wijzigt de omvang en samenstelling van het Algemeen Bestuur BSR. Het aantal deelnemers neemt met 5 toe met elk een enkelvoudige stem.

De overgedragen werkzaamheden en belastingsoorten zijn gelijk aan de werkzaamheden en belastingsoorten van de huidige deelnemers.

Uitvoering / Communicatie

De stukken voor de zienswijzetrajecten rondom de toetreding van de 5 gemeenten en de wijzigingen van de BSR zijn op 15 december ontvangen. Om efficiënt en doelmatig om te gaan met tijd en capaciteit zowel ambtelijk als bestuurlijk zijn de zienswijzen door BSR gecombineerd. Gevraagd is door de BSR om uiterlijk 27 februari 2026 de zienswijzen aan BSR kenbaar te maken.

Dit paste niet meer in de gebruikelijke termijnen van besluitvorming binnen Avri, omdat stukken voor het AB van 12 februari 2026 al op 18 december 2025 aangeleverd moesten zijn. Daarom is dit als nazending toegezegd. Voor interne besluitvorming zijn aparte afspraken gemaakt voor een versneld proces, zodat de stukken wel op 15 januari 2026 in het DB kunnen worden besproken.

Voorafgaande relevante besluitvorming

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 : Brief DB Avri aan DB BSR betreffende zienswijzen

Bijlage 2 : Brief DB BSR - Aanbieding zienswijzetrajecten toetreding 5 gemeenten

Bijlage 3 : A1 Toelichting bij toetreding vijf gemeenten tot GR BSR per 1 januari 2027

Bijlage 4 : B1 Toelichting bij verzoek tot wijziging GR BSR 2026

Bijlage 5 : B2 GR BSR 2026 – wijzigingen zichtbaar

Bijlage 6 : B3 GR BSR 2026 – definitieve versie

Bijlage 7 : C1 Toelichting bij wijziging SLA naar Samenwerkingsprotocol

Bijlage 8 : C2 Samenwerkingsprotocol BSR 2026 – wijzigingen zichtbaar

Bijlage 9 : C3 Samenwerkingsprotocol BSR 2026 – definitieve versie

Bijlage 10 : D1 GR BSR 2027 – wijzigingen zichtbaar

Bijlage 11 : D2 GR BSR 2027 – definitieve versie

Het AB besluit

De secretaris beschrijft in dit vlak de genomen besluiten.
